



НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ СОВЕТ

125057, Москва, Ленинградский пр-т, д. 63, 8 этаж, к. 819; www.aocns.com/company/staff/; e-mail: akiev.ruslan@aocns.com

Протокол № 6/18

заседания НТС от 26 июня 2018 г.

Место проведения: 125057, Москва, Ленинградский пр-т, д. 63, 8 этаж.

Время проведения: 10.00 – 12.00

Форма проведения: очное заседание

Председатель: Р.С. Акиев

Ответственный секретарь: Я.Р. Мельник

Приняли участие в заседании всего: 20 членов НТС

в том числе:

очно – 11 членов НТС (*Акиев, Блинов, Бородин, Бусахин, Заикина, Зворыкина, Крюков, Тенирядко, Томин, Фаликман, Щербина*)

заочно – 9 членов НТС (*Белаш, Гинзбург, Доманская, Каган, Кисель, Коваленко, Мамин, Рабушко, Рюмин*)

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ НТС:

СЛУШАЛИ: Р.С. Акиева о зарегистрированных на заседании членах НТС. Собравшиеся проинформированы о том, что заседание Совета считается легитимным, так как в нем принимает участие с учетом участников заочного голосования 20 из 32 членов НТС, что составляет более 50% от списочного состава. Заседание объявлено открытым.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О повторном предложении Минстроя России (письмо от 08.06.2018 № 25071-ХМ/08) по внесению изменений в Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, Градостроительный кодекс и иные законодательные акты Российской Федерации.

(докл. Р.С. Акиев)

2. О рассмотрении представленной на общественное обсуждение первой редакции свода правил «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности», разработанного ФГБУ ВНИИПО МЧС России.

(докл. С.В. Томин).

3. О предложениях АО «ЦНС» по включению разработки новых сводов правил в План работ Минстроя России по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2019 год (повторно – с учетом замечаний и предложений предыдущего обсуждения).
(докл. А.Р. Крюков)

4. Предложение по включению в заявку АО ЦНС разработки межгосударственного стандарта ГОСТ «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Часть 6. Прочие средства уменьшения риска, системы мониторинга» в проект Программы национальной стандартизации на 2019 год.
(докл. В.И. Щербина)

5. Предложение по включению в заявку АО ЦНС разработки свода правил «Правила производства и контроля качества работ по сооружению земляного полотна железных дорог» в план работ ТК 400 на 2019 год.
(докл. Н.И. Тенирядко).

6. Организационный вопрос.
(докл. Р.С. Акиев).

РАЗНОЕ:

1. Об учете замечаний и внесении изменений в список предлагаемых АО «ЦНС» в проект Программы национальной стандартизации на 2019 год по результатам его обсуждения и заочного голосования НТС от 25.05.2018 № 5.
(докл. Р.С. Акиев, В.А. Бородин)

2. О разработке документов по стандартизации, предлагаемых членами НТС для включения в Программу национальной стандартизации на 2019 год.
(докл. Р.С. Акиев)

3. О выполнении решений заседания № 4 НТС по вопросу №1 о рассмотрении проектов межгосударственных стандартов, разработанных АО «ЦНС»: «Трапы для систем канализации зданий. Технические условия» (пересмотр ГОСТ 1811-97) и «Люки смотровых колодцев и дождеприемников ливнесточных колодцев. Технические условия» (пересмотр ГОСТ 3634-99).
(докл. В.А. Бородин)

4. О 2-м Международном симпозиуме по долговечности и устойчивому развитию железобетона (DSCS-2018), проходившем с 5 по 8 июня в Москве.
(докл. В.Р. Фаликман).

ПО ВОПРОСУ № 1:

О повторном предложении Минстроя России (письмо от 08.06.2018 № 25071-ХМ/08) по внесению изменений в Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, Градостроительный кодекс и иные законодательные акты Российской Федерации.

С докладом выступил: **Р.С. Акиев**, который сообщил, что в законопроекте Минстроя России, подготовленном в соответствии с поручением Д. Козака, предлагается наделить Минстрой России функциями по установлению нормативными правовыми актами обязательных для применения строительных норм и добровольных для применения строительных правил, т.е. ввести новую категорию документов по стандартизации. Данный законопроект направлен повторно на рассмотрение федеральным органам исполнительной власти с внесенными в него дополнениями и изменениями.

В обсуждении вопроса приняли участие: **В.Р. Фаликман, В.П. Блинов, В.А. Бородин**

Члены Совета отметили, что проект документа не претерпел принципиальных изменений в части концептуального подхода к документам технического регулирования в строительстве от редакций, отклоненных ранее строительным сообществом и федеральными органами исполнительной власти. По представленной редакции законопроекта 08.06.2018 года подготовлены отрицательные заключения Минпромторга России, Минтранса России, Минэнерго России, Минюста России, а также отрицательное заключение экспертов Комитета РСПП по техрегулированию, стандартизации и оценке соответствия. Предложения Минстроя России базируются на необоснованном научно и экономически введении новой категории документов по стандартизации, а именно отсутствующих в настоящее время «строительных норм» и «строительных правил», входящих в противоречие с установленной системой национальных стандартов и сводов правил в стране. Члены НТС согласились, что законодательное введение не проверенных практикой проектирования и строительства изменений входит в противоречие с действующим законодательством и полностью нарушает систему технического регулирования, функционирующую в стране, противоречит и европейской, и международной практике в сфере технического регулирования.

КОНСТАТИРОВАЛИ, что:

1. Предлагаемые в законопроекте строительные нормы и строительные правила не предусмотрены действующими перечнями документов по стандартизации, законодательно установленными в Российской Федерации.

2. Замена широко применяемых на практике документов по стандартизации (сводов правил и национальных стандартов) на новые виды документов (строительные нормы и строительные правила) не обоснована. Это предложение также противоречит международной и европейской практике.

3. В законопроекте нарушен один из основополагающих принципов Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле по «избеганию дублирования или частичного совпадения с деятельностью других органов по стандартизации на национальной территории», т.к. все процедуры экспертизы документов по стандартизации (национальных стандартов и сводов правил) будут дублироваться Минстроем России на этапе внесения в Федеральный реестр нормативных документов в строительстве.

4. Запрет на применение не включенных в Реестр национальных и межгосударственных стандартов, входящих в официальные перечни документов по стандартизации, будет являться существенным техническим барьером в торговле государств-участников ЕАЭС и других стран. Создание такого рода Реестра противоречит Договору ЕАЭС, не имеет аналогов в международной практике и будет ограничивать применение современных прогрессивных стандартов по проектированию и строительству, а также применение современных стандартизованных строительных материалов, изделий и технологий.

5. Законопроект содержит конфликт интересов и коррупциогенные факторы, связанные с тем, что один и тот же федеральный орган исполнительной власти (Минстрой России) утверждает строительные нормы обязательного применения, является оператором Реестра, формирует экспертные комиссии по рассмотрению нормативных документов в строительстве, организует разработку и экспертизу национальных стандартов, подлежащих повторной экспертизе при включении в Реестр.

6. Введение для системообразующей строительной отрасли новых видов нормативно-технических документов, определяющих базовые требования к зданиям и сооружениям, а также к строительным материалам и изделиям, и не входящих в состав документов по стандартизации (в соответствии с ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»), приведет к дублированию и конфликту требований вновь вводимых документов и действующих документов по стандартизации в строительстве (в настоящее время - более 1300 документов, в т.ч. 987 национальных стандартов и 316 сводов правил) и, как следствие, к необоснованным затратам предпринимательских структур по соблюдению и исполнению требований указанных документов.

7. Минстрой России заявляет об отсутствии потребности финансовых расходов при принятии законопроекта, что не соответствует действительности. Не учитываются затраты на разработку принципиально новых для Российской Федерации строительных норм и строительных правил, на экспертизу и доработку большого массива применяемых в проектировании и строительстве нормативных правовых актов, сводов правил и национальных стандартов, на создание дополнительного контрольного органа по проверке и оценке нормативной документации и обеспечение его работы.

8. Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС не предусматривает наличия строительных норм и строительных правил в качестве

доказательной базы технических регламентов. Включение в состав российских нормативных документов в области строительства новых видов документов (строительных норм и строительных правил) противоречит требованиям действующих международных соглашений Российской Федерации в области технического регулирования в ЕАЭС.

9. Предлагаемый законопроектом Реестр не учитывает созданные и финансируемые за счет государственных средств государственные информационные ресурсы: Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов и Федеральный информационный фонд стандартов». Создание нового Реестра, дублирующего указанные фонды, повлечет необоснованные затраты государственных средств, дублирование и противоречия в информационных системах.

10. Предложения законопроекта полностью противоречат поручениям Президента России В.В. Путина Правительству РФ по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 17 мая 2016 года, по приведению в соответствие с современными требованиями документов технического регулирования в сфере строительства, в том числе принятию мер по гармонизации отечественных и международных стандартов с учётом лучших мировых практик.

11. Принятие данного законопроекта приведет к существенному увеличению и ужесточению административных барьеров в строительстве, фактическому запрету на применение современных стандартов в области изысканий, проектирования и строительства, а также стандартов организаций в проектировании и строительстве.

РЕШИЛИ:

1. Считать принятие предлагаемого Минстроем России (письмо от 08.06.2018 № 25071-ХМ/08) проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» нецелесообразным.

2. Считать целесообразным проведения научно-практической конференции на тему «О состоянии и перспективах технического регулирования и нормирования в строительной отрасли» с участием ведущих проектных и строительных организаций и предприятий строительной индустрии, представителей федеральных органов исполнительной власти в сентябре-ноябре 2018 года с последующим обращением от имени этой конференции к исполнительным и законодательным органам власти. Рекомендовать ОАО «ЦНС» выступить инициатором проведения соответствующей конференции.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 1:

за	17
против	-
воздержался	3

ПО ВОПРОСУ № 2:

«О рассмотрении представленной на общественное обсуждение первой редакции проекта свода правил «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности», разработанного ФГБУ ВНИИПО МЧС России».

С докладом выступил: С.В. Томин, который ознакомил присутствующих с первой редакцией разрабатываемого ФГБУ ВНИИПО МЧС России проекта свода правил «Многофункциональные здания. Требования пожарной безопасности» и предложил принять участие в обсуждении первой редакции.

В обсуждении вопроса приняли участие: Р.С. Акиев, В.Р. Фаликман, В.П. Блинов

РЕШИЛИ:

1. Членам НТС до 06.07.2018 дать свои замечания и предложения по проекту свода правил.
2. НТС подготовить сводку замечаний и направить ее разработчикам проекта свода правил в ФГБУ ВНИИПО МЧС России.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 2:

за	18
против	-
воздержался	2

ПО ВОПРОСУ № 3:

О предложениях АО «ЦНС» по включению разработки новых сводов правил в План работ Минстроя России по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2019 г. (повторно – с учетом замечаний и предложений предыдущего обсуждения).

По вопросу выступил: А.Р. Крюков, который сообщил, что на заседаниях НТС АО «ЦНС» (вопросы № 2 по Протоколам: № 3/18 от 21 февраля и № 4/18 от 25 апреля 2018 г.) были рассмотрены предложения АО «ЦНС» по включению в План работ Минстроя России разработки 9 (девяти) новых сводов правил (СП).

Была подтверждена актуальность предлагаемых к разработке тем. Вместе с этим, были высказаны замечания о необходимости уточнения области и аспектов применения сводов правил, и определения статуса документа в зависимости от результатов уточнения области и аспектов применения, а также замечания в части учета профиля технических комитетов при направлении заявок.

В рамках учета указанных замечаний были:

1. Доработаны наименования тем СП с учетом области и аспекта решаемых ими задач.
2. Уточнён статус разрабатываемых документов в качестве «свода правил» (СП).
3. Дифференцированы заявленные предложения разработки СП по техническим комитетам по стандартизации в соответствии с их профилем (компетенцией).
4. Проведена работа по уточнению и согласованию целесообразности направления соответствующих заявок по тематике отдельных технических комитеты.
5. Проведено обсуждение актуальности тем на заседании Комитета по конструктивным, инженерным и технологическим системам НОПРИЗ.

В обсуждении вопроса приняли участие: В.П. Блинов, В.Р. Фаликман, Р.С. Акиев

РЕШЕНИЕ:

1. Одобрить предложение АО «ЦНС» на включение в План работ Минстроя России по разработке сводов правил на 2019 г. заявки на разработку следующих сводов правил:
 - СП «Площадки детские»;
 - СП «Мощение и благоустройство улично-дорожное»;
 - СП «Элементы обустройства автомобильных дорог с солнечными электрогенераторами»;
 - СП «Здания и сооружения на затопляемых и подтопляемых территориях»;
 - СП «Места сбора и накопления твёрдых коммунальных отходов на территориях общего пользования городских и сельских поселений»;
 - СП «Помещения розничной торговли в подземных сооружениях»;
 - СП «Комплексы зданий и сооружений для временного содержания животных»;
 - СП «Реконструкция зданий жилых многоквартирных»;
 - СП «Реконструкция производственных зданий».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 3:

за	14
против	-
воздержался	6

ПО ВОПРОСУ № 4

Предложение по включению в заявку АО ЦНС разработки межгосударственного стандарта ГОСТ «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Часть 6. Прочие средства уменьшения риска, системы мониторинга» в проект Программы национальной стандартизации на 2019 год.

По вопросу выступил: В.И. Щербина с предложением по включению в проект Программы национальной стандартизации на 2019 год разработку межгосударственного стандарта ГОСТ «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Часть 6. Прочие средства уменьшения риска, системы мониторинга». Предлагаемый к разработке проект стандарта является шестой частью комплекса межгосударственных стандартов.

Проект стандарта не имеет национальных, региональных и международных аналогов, не содержит требований, составляющих государственную или коммерческую тайну. При разработке проекта стандарта не использованы источники, относящиеся к объектам авторского или патентного права.

РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать включить заявку АО ЦНС на разработку межгосударственного стандарта ГОСТ «Безопасность функциональных систем, связанных с безопасностью зданий и сооружений. Часть 6. Прочие средства уменьшения риска, системы мониторинга» в проект Программы национальной стандартизации на 2019 год.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 4:

за	18
против	-
воздержался	2

ПО ВОПРОСУ № 5

Предложение по включению в заявку АО ЦНС разработки свода правил «Правила производства и контроля качества работ по сооружению земляного полотна железных дорог» в план работ ТК 400 на 2019 год.

По вопросу выступила: Н.И.Тенирядко, которая сообщила, что разработка свода правил «Правила производства и контроля качества работ по сооружению земляного полотна железных дорог» обусловлена отсутствием в настоящее время нормативных документов, устанавливающих правила производства работ по сооружению земляного полотна железных дорог. Данные вопросы рассмотрены в Пособии по технологии сооружения земляного полотна железных дорог (в развитие СНиП 3.06.02-86), статус которого в настоящее время не определен, так как СНиП 3.06.02-86 отменен. Технология сооружения земляного полотна, описанная в пособии, не учитывает развитие грунтоуплотняющей техники и методов контроля за последние 20 лет. Улучшение технических параметров и расширение возможностей грунтоуплотняющих машин и механизмов позволяет увеличить производительность

земляных работ, без потери качества сооружения земляного полотна. В предлагаемом к разработке своде правил следует рассмотреть вопросы связанные с технологией сооружения земляного полотна с учетом современных способов укладки, уплотнения и контроля качества выполнения работ.

РЕШЕНИЕ:

1. Уточнить профильную принадлежность тематики к полномочиям ТК 400 «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процессы» или ТК 045 «Железнодорожный транспорт».
2. Рекомендовать включить заявку АО ЦНС на разработку свода правил «Правила производства и контроля качества работ по сооружению земляного полотна железных дорог» в план работ ТК 400 на 2019 год.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 5:

за	18
против	-
воздержался	2

ПО ВОПРОСУ № 6

Организационный вопрос

Об исключении из состава НТС членов НТС Чистякова И. В. и Носенко И.Ю.

По вопросу выступил: Р.С.Акиев, который сообщил, что в результате анализа деятельности членов НТС выявлено отсутствие заинтересованности в работе НТС и утрата связи с советом некоторых членов НТС.

РЕШЕНИЕ:

1. Исключить из состава НТС Чистякова И.В. и Носенко И.Ю. в связи с неучастием в работе НТС и фактической утратой связи с НТС.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 6:

за	18
против	-
воздержался	2

РАЗНОЕ:

1. **Акиев Р.С. и Бородин В.А.** доложили об учете замечаний и внесении изменений в список предлагаемых АО «ЦНС» межгосударственных (ГОСТ) и национальных (ГОСТ Р) стандартов для включения в проект Программы национальной стандартизации на 2019 год по результатам его обсуждения и заочного голосования НТС от 25.05.2018 № 5. Из списка исключены стандарты, положения которых дублируются в иных документах по стандартизации.

2. **Акиев Р.С.** доложил, что наряду с обсужденными поступили иные предложения по разработке документов по стандартизации от членов НТС для включения в Программу национальной стандартизации на 2019 год. Все инициативы будут включаться в последующие повестки заседаний НТС.

3. **Бородин В.А.** доложил о выполнении решений заседания № 4 НТС по вопросу №1 о рассмотрении проектов межгосударственных стандартов, разработанных АО «ЦНС»: «Трапы для систем канализации зданий. Технические условия» (пересмотр ГОСТ 1811-97) и «Люки смотровых колодцев и дождеприемников ливнесточных колодцев. Технические условия» (пересмотр ГОСТ 3634-99). Докладчик сообщил, что получен ответ Международного технического комитета 540 «Строительные материалы и изделия» о том, что государствами-членами МТК 540 рассмотрены первые редакции проектов указанных межгосударственных стандартов, замечания и предложения по ним отсутствуют.

4. **Фаликман В.Р.** доложил о 2-м Международном симпозиуме по долговечности и устойчивому развитию железобетона (DSCS-2018), проходившем с 5 по 8 июня 2018 года в Москве. На шести пленарных и 24 секционных заседаниях Симпозиума его 180 участников из почти 40 стран мира, включая США, Канаду, Австралию, ЮАР и страны ЕС, обсудили состояние и перспективы применения бетона и железобетона в мире, а также накопленный за последние годы мировой опыт. Симпозиум был включен в План важнейших научно-технических мероприятий ряда профильных международных организаций: Американского института бетона (ACI), Международного союза экспертов и лабораторий в области испытаний строительных материалов, систем и конструкций (RILEM), Международной федерации бетона (fib), и других. С полной программой и фотоматериалами Симпозиума можно познакомиться на сайте <http://www.aciitaly.com/events/dscs2018/index.php>.

Члены НТС приняли представленную информацию к сведению.

Председатель НТС, канд. экон. наук:



Р.С. Акиев

Ответственный секретарь НТС:



Я.Р. Мельник