



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
стр. 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

08.06.2018 № 25071-ХМ/08

На № _____ от _____

Федеральные органы
исполнительной власти
(по списку рассылки)

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 23 декабря 2017 г. № ДК-П9-8641, пунктами 12-16 Перечня поручений Правительства Российской Федерации по градостроительной деятельности, направленного письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № П9-15836, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляет на согласование доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Минстрой России просит рассмотреть представленный законопроект и согласовать его в пятидневный срок.

- Приложение: 1. Законопроект на 26 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.

 Х.Д. Мавляиров

169560

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 после слова "регулировании, " дополнить словами "законодательством Российской Федерации о стандартизации, ";

2) в части 2 статьи 5 слова "стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни" заменить словами "нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, включенных в федеральный реестр нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, ведение которого осуществляется в

соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (далее - реестр), ";

3) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

1. Соблюдение установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом требований безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается путем:

1) обязательного применения включенных в реестр:

а) утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, строительных норм;

б) утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, содержащих:

требований механической безопасности;

требования пожарной безопасности;

требования безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;

требования безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;

требования безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;

требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;

требования энергетической эффективности зданий и сооружений;

требования безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду;

2) добровольного применения включенных в реестр:

а) утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, строительных правил;

б) национальных стандартов, применение которых оказывает влияние на безопасность зданий и сооружений;

в) сводов правил, применение которых оказывает влияние на безопасность зданий и сооружений;

г) документов, добровольное применение которых в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе обеспечивает соблюдение технических регламентов Евразийского экономического союза в области обеспечения безопасности зданий и сооружений.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи строительные нормы, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, строительные правила, национальные стандарты, своды правил в сфере строительства не должны содержать дублирующих и противоречащих друг другу положений и подлежат применению со дня их включения в реестр в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

3. Соблюдение в процессе проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) требований нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, подлежащих обязательному применению в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи (далее - нормативные документы, подлежащие обязательному применению), является достаточным условием обеспечения соблюдения требований настоящего Федерального закона.

4. Предметом регулирования строительных норм является установление количественных и качественных показателей свойств

прочности и устойчивости строительных конструкций, оснований здания, сооружения, их характеристик и технических требований к ним, посредством выполнения которых при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий или сооружений обеспечивается соблюдение требований механической безопасности, требований пожарной безопасности, требований безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, требований безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, требований безопасности для пользователей зданиями и сооружениями, требований доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, требований энергетической эффективности зданий и сооружений, требований безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

5. Предметом регулирования строительных правил является установление применяемых на добровольной основе требований к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений и помещений в них, требований к проектным решениям, в результате выполнения которых и применения строительных материалов, изделий и

конструкций, соответствующих национальным стандартам, обеспечивается соблюдение требований нормативных документов, подлежащих обязательному применению.

6. Нормативные документы, подлежащие обязательному применению, и строительные правила подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые пять лет. Порядок таких ревизий, пересмотра, актуализации устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Предметом регулирования национальных стандартов, которые подлежат включению в реестр и применяются на добровольной основе в целях соблюдения требований настоящего Федерального закона и включенных в реестр строительных норм, является установление общих характеристик строительных материалов, изделий и конструкций, методов контроля, испытаний и измерений в строительстве, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений, а также правила и общие принципы в отношении строительных материалов, изделий и конструкций, методов контроля, испытаний и измерений в строительстве, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений.

8. Предметом регулирования сводов правил, которые подлежат включению в реестр и применяются на добровольной основе в целях соблюдения требований настоящего Федерального закона, является установление правил и общих принципов в отношении процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений.

9. Порядок подготовки и утверждения строительных норм и строительных правил устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

10. Проект нормативного документа, подлежащего обязательному применению (далее – проект документа), до его утверждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке подлежит экспертизе, предметом которой является установление соответствия проекта документа целям и задачам технического регулирования, предмету регулирования соответствующего нормативного документа в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, полноты устанавливаемых требований, а также выявление противоречий между включенными в реестр нормативными документами, подлежащими

обязательному применению, и проектом документа и необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, хозяйствующих субъектов в связи с принятием проекта документа.

11. Результатом экспертизы, указанной в части 10 настоящей статьи, является:

1) заключение о соответствии проекта документа целям и задачам технического регулирования, предмету регулирования соответствующего нормативного документа в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, о полноте устанавливаемых требований, об отсутствии противоречий между указанным проектом документа в области обеспечения безопасности зданий и сооружений и включенными в реестр нормативными документами, подлежащими обязательному применению (далее - положительное заключение);

2) заключение о несоответствии проекта документа целям и задачам технического регулирования, и (или) предмету регулирования соответствующего нормативного документа в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, и (или) о недостаточности устанавливаемых требований, и (или) наличии противоречий между проектом документа и включенными в реестр нормативными документами, подлежащими обязательному применению, и (или) возникновении

необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, хозяйствующих субъектов в связи с принятием проекта документа (далее - отрицательное заключение).

12. В случае, если при проведении указанной в части 10 настоящей статьи экспертизы выявлены противоречия между проектом документа и включенными в реестр нормативными документами, подлежащими обязательному применению, в отрицательном заключении указывается на:

1) актуальность проекта документа и целесообразность его приведения в соответствие с включенными в реестр нормативными документами, подлежащими обязательному применению;

2) актуальность проекта документа и целесообразность внесения изменений во включенные в реестр нормативные документы, подлежащие обязательному применению, в целях их приведения в соответствии с проектом документа;

3) отсутствие актуальности проекта документа и нецелесообразность его принятия.

13. Порядок и сроки проведения предусмотренной частью 10 настоящей статьи экспертизы, требования к форме, порядку оформления и выдачи положительного или отрицательного заключения указанной экспертизы, порядок разрешения разногласий, возникающих в том числе

между федеральными органами исполнительной власти при рассмотрении проекта документа, устанавливается Правительством Российской Федерации.

14. Принятие нормативных документов, подлежащих обязательному применению, до получения положительного заключения не допускается.

15. В случае, если в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, для целей государственной регистрации нормативного документа, подлежащего обязательному применению, требуется проведение уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти правовой экспертизы соответствия проекта такого нормативного документа законодательству Российской Федерации, при проведении указанной правовой экспертизы не осуществляется оценка соответствия проекта такого нормативного документа законодательству Российской Федерации в части, являвшейся предметом экспертизы, проводимой в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

16. Применение нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, не включенных в реестр нормативных документов, не допускается.

19. Соблюдение требований безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза, обеспечивается соблюдением требований документов, добровольное применение которых в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе обеспечивает соблюдение технических регламентов Евразийского экономического союза в области обеспечения безопасности зданий и сооружений и включенных в реестр нормативных документов. ";

4) в статье 7:

а) наименование дополнить словами "здания или сооружения";

б) в абзаце первом слово "Строительные" заменить словом "1. Строительные";

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования механической безопасности здания или сооружения, является установление количественных и качественных показателей свойств зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке

строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

5) в статье 8:

а) наименование дополнить словами "здания или сооружения";

б) в абзаце первом слово "Здание" заменить словом "1. Здание";

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования пожарной безопасности здания или сооружения, является установление количественных и качественных показателей свойств зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. "

б) в статье 9:

а) наименование после слова "безопасности" дополнить словами "здания или сооружения";

б) в абзаце первом слово "Здание" заменить словом "1. Здание";

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования безопасности

здания или сооружения при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, является установление количественных и качественных показателей свойств зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

7) статью 10 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, является установление количественных и качественных показателей свойств зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

8) в статье 11:

а) в абзаце первом слово "Здание" заменить словом "1. Здание";

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования безопасности

для пользователей зданиями и сооружениями, является установление количественных и качественных показателей свойств здания, сооружения, территории, необходимой для использования зданий или сооружений, и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

9) статью 12 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, является установление количественных и качественных показателей свойств указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

10) в статье 13:

а) в абзаце первом слово "Здание" заменить словом "1. Здание";

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих

обязательному применению и устанавливающих требования энергетической эффективности зданий и сооружений, является установление количественных и качественных показателей свойств здания, сооружения и (или) его характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

11) в статье 14:

а) в абзаце первом слово "Здание" заменить словом "1. Здание";

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Предметом регулирования нормативных документов, подлежащих обязательному применению и устанавливающих требования безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду, является установление количественных и качественных показателей свойств здания, сооружения и (или) его характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение установленных частью 1 настоящей статьи требований. ";

12) в статье 15:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям

безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на требования настоящего Федерального закона и ссылками на требования нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, предусмотренных статье 6 настоящего Федерального закона. ";

б) часть 7 признать утратившим силу;

13) части 3, 4 и 5 статьи 42 признать утратившими силу.

Статья 2

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 31, ст. 3442; №52, ст. 5498; 2007, №31, ст. 4012; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251,2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 49, ст. 6410; № 13, ст. 1688; № 14, ст. 1651; №17, ст.2310; №27, ст. 3880; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015; № 26, ст. 3446; № 47, ст. 6390; № 53; ст. 7614, 7619, 7643; № 9, ст. 874; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, 3480; № 30, ст. 4040, 4080; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6983; 2014, № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377, 3386; № 30, ст. 4225; № 43, ст. 5799, 5804; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11; № 27, ст. 3967;

№ 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 22, 79; № 26, ст. 3867; № 27, ст. 4248, 4294, 4301, 4303, 4305, 4306; № 52, ст. 7494; 2017, № 11, ст. 1540) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 6 дополнить пунктами 7¹⁸ - 7¹⁹ следующего содержания:

"7¹⁸) установление порядка формирования и ведения федерального реестра нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений;

7¹⁹) формирование и ведение федерального реестра нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений;"

2) главу 7 дополнить статьей 57⁴ следующего содержания:

"Статья 57⁴. Федеральный реестр нормативных документов в строительстве

1. В федеральный реестр нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений (далее – реестр нормативных документов) включаются предусмотренные частью 3 настоящей статьи документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований безопасности зданий и сооружений, связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки,

эксплуатации и утилизации (сноса), а также систематизированные сведения о таких документах.

2. Формирование и ведение реестра нормативных документов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, или определенным таким федеральным органом исполнительной власти подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

3. В реестр нормативных документов включаются следующие документы:

1) утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, строительные нормы;

2) утвержденные уполномоченными федеральными органами исполнительной власти нормативные правовые акты, содержащие:

а) требования механической безопасности;

б) требования безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;

в) требования безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;

г) требования безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;

д) требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;

е) требования энергетической эффективности зданий и сооружений;

ж) требования безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду;

3) утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, строительные правила;

4) национальные стандарты, применение которых оказывает влияние на безопасность зданий и сооружений;

5) своды правил, применение которых оказывает влияние на безопасность зданий и сооружений;

6) документы, добровольное применение которых в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе обеспечивает соблюдение

технических регламентов Евразийского экономического союза в области обеспечения безопасности зданий и сооружений.

4. Нормативные документы в области обеспечения безопасности зданий и сооружений подлежат включению в реестр нормативных документов в течение десяти рабочих дней со дня их утверждения в установленном Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" порядке. В этих целях федеральный орган исполнительной власти, принявший такой нормативный документ, направляет его в указанные в части 2 настоящей статьи орган или организацию в срок не позднее чем в течение пяти рабочих дней после дня официального опубликования такого нормативного документа.

5. Нормативные документы в области обеспечения безопасности зданий и сооружений подлежат применению со дня их включения в реестр нормативных документов.

6. Порядок формирования и ведения реестра нормативных документов, включения в такой реестр предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов, их исключения из такого реестра устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

7. Реестр нормативных документов в строительстве является общедоступным, за исключением сведений, составляющих государственную тайну."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3579; 2012, № 29, ст. 3997; 2013, № 27, ст. 3477; 2016, № 27, ст. 4234; 2017, № 31, ст. 4793) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности, подлежащим обязательному применению в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее – Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений") относятся нормативные правовые акты, утвержденные федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, и содержащие количественные и качественные показатели свойств зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение требований безопасности зданий и сооружений. При этом указанные нормативные правовые акты Российской Федерации по пожарной безопасности, нормативные правовые документы по пожарной безопасности не должны определять количественные и качественные показатели свойств прочности и устойчивости строительных конструкций, оснований здания и сооружения, их характеристик и технические требования к ним, которые устанавливаются в соответствии с Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". "

2) часть 2 статьи 78 признать утратившей силу.

3) абзац первый части 1 статьи 80 изложить в следующей редакции:

"1. Требования пожарной безопасности при проектировании, реконструкции и изменении функционального назначения зданий и сооружений относятся к требованиям пожарной безопасности здания, сооружения, которые устанавливаются в соответствии с Федеральным

законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и применение которых обеспечивает в случае пожара:";

4) пункты 2-4, 6-11 статьи 87 признать утратившими силу;

5) статьи 88, 89 признать утратившими силу;

6) таблицы 21-25 признать утратившими силу.

Статья 4

1. Документы, указанные в части 3 статьи 57⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), а также указанный в части 2 настоящей статьи утвержденный Правительством Российской Федерации перечень, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат включению в федеральный реестр нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений (далее – реестр нормативных документов) в порядке, предусмотренном частями 9-15 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (в редакции настоящего Федерального закона) в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. До включения в реестр нормативных документов соответствующих строительных норм обязательному применению подлежат национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

3. В целях исключения противоречий между положениями, предусмотренными нормативными документами, которые подлежат включению в реестр нормативных документов, и положениями нормативных правовых актов, действующих до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, и не включенных в реестр нормативных документов, в ходе проведения экспертизы, предусмотренной статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (в редакции настоящего Федерального закона), готовятся предложения об изменении или

признании утратившими силу соответствующих ранее изданных нормативных правовых актов или их частей. Федеральный орган исполнительной власти при направлении документа для включения в реестр нормативных документов, в случае выявления необходимости признания утратившими силу, отмены или приостановлении действия актов (их частей) Правительства Российской Федерации, прикладывает перечень актов, подлежащих отмене, действие которых необходимо приостановить или которые признаются утратившими силу с обоснованием такой необходимости. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, по результатам указанной экспертизы направляет заключение в Правительство Российской Федерации с обоснованием, отражающим позицию о признании утратившим силу соответствующих нормативных правовых актов (их частей), отмене или о приостановлении действия таких нормативных правовых актов (их частей), и проектом соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации. В этом случае документ подлежит включению в реестр нормативных документов после вступления в силу соответствующего акта Правительства Российской Федерации.


Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 4-6 статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 4-6 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до дня вступления в силу пунктов 4-6 статьи 3 настоящего Федерального закона нормативные правовые акты Российской Федерации по пожарной безопасности, нормативные правовые документы по пожарной безопасности, нормативные документы в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, подлежащие включению в реестр нормативных документов, в отношении пожарной безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессами проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) должны быть приведены в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий
и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные
законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ) и связанные с ними изменения в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Изменения вносятся в целях совершенствования работы по техническому регулированию в строительной сфере, повышения эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов, обеспечения непротиворечивости и согласованности применяемых в строительстве документов различных федеральных органов исполнительной власти.

Законопроект разработан в соответствии с поручениями, содержащимися в Перечне поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина № ПП-1138ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 мая 2016 г. (абзацы 2 и 3 пункта 2а) об установлении строительных норм и строительных правил и о порядке издания документов в области проектирования и строительства) и в протоколе заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2 (пункт 3) об издании обязательных требований в области проектирования и строительства единственным федеральным органом исполнительной власти, а также поручениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № ДК-П9-9653, от 12 августа 2015 г. № ДК-П9-5500, от 27 ноября 2015 г. № ДК-П9-182пр, от 5 октября 2016 г. № ДК-П9-198пр, от 10 ноября 2016 г. № ДК-П9-6759, от 16 декабря 2016 г. № ДК-П9-8501 по вопросам обеспечения взаимной согласованности документов федеральных органов исполнительной власти и решения других задач совершенствования технического регулирования в строительной сфере.

Законопроектом предусмотрено соблюдение установленных Законом № 384-ФЗ требований безопасности к зданиям и сооружениям (в том числе входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным с ними процессам

проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается соблюдением требований документов, включенных в федеральный реестр нормативных документов в строительстве (далее – реестр).

Такие документы законопроектом подразделяются на обязательные (строительные нормы и нормативные правовые акты, утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, устанавливающие требования механической безопасности, пожарной безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, безопасности для пользователей зданиями и сооружениями, доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, энергетической эффективности зданий и сооружений, безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду, предусматривающих показатели (характеристики) безопасности в указанных областях, соответствие которым должно быть обеспечено при проектировании зданий, сооружений и помещений в них) и добровольные (национальные стандарты и своды правил, применение которых оказывает влияние на безопасность зданий и сооружений, строительные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, строительных правил, а также документы, добровольное применение которых в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе обеспечивает соблюдение технических регламентов Евразийского экономического союза в области обеспечения безопасности зданий и сооружений).

Предметом регулирования строительных норм является установление количественных и качественных показателей свойств прочности и устойчивости строительных конструкций, оснований здания, сооружения, их характеристик и технических требований к ним, посредством выполнения которых при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий или сооружений обеспечивается соблюдение требований безопасности, предусмотренных Законом № 384-ФЗ.

Предметом регулирования строительных правил является установление применяемых на добровольной основе требований к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений и помещений в них, требований к проектным решениям, в результате выполнения которых и применения строительных материалов, изделий и конструкций, соответствующих национальным стандартам, обеспечивается соблюдение требований нормативных документов, подлежащих обязательному применению.

Предметом регулирования национальных стандартов, которые подлежат включению в реестр и применяются на добровольной основе в целях соблюдения требований законопроекта и включенных в реестр строительных норм, является

установление общих характеристик строительных материалов, изделий и конструкций, методов контроля, испытаний и измерений в строительстве, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений, а также правила и общие принципы в отношении строительных материалов, изделий и конструкций, методов контроля, испытаний и измерений в строительстве, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений.

Предметом регулирования сводов правил, которые подлежат включению в реестр и применяются на добровольной основе в целях соблюдения требований законопроекта, является установление правил и общих принципов в отношении процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) зданий, сооружений.

Порядок подготовки и утверждения строительных норм и строительных правил устанавливается Правительством Российской Федерации.

Применение нормативных документов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, не включенных в реестр, не допускается.

Общие требования к реестру сформулированы в законопроекте в виде дополнительной статьи к ГрК РФ, а порядок формирования и ведения реестра, включения в такой реестр предусмотренных частью 3 статьи 57⁴ Закона № 384-ФЗ (в редакции законопроекта) документов, их исключения из такого реестра устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Законопроектом предусматривается, что строительные нормы, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, строительные правила, национальные стандарты, своды правил в сфере строительства не должны содержать дублирующих и противоречащих друг другу положений и подлежат применению со дня их включения в реестр в соответствии с ГрК РФ. Проект нормативного документа, подлежащего обязательному применению (далее – проект документа), до его утверждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке подлежит экспертизе, предметом которой является установление соответствия проекта документа целям и задачам технического регулирования, предмету регулирования соответствующего нормативного документа в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, полноты устанавливаемых требований, а также выявление противоречий между включенными в реестр нормативными документами, подлежащими обязательному применению, и проектом документа и необоснованных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, хозяйствующих субъектов в связи с принятием проекта документа.

Соблюдение требований строительных норм с учетом требований обязательных документов федеральных органов исполнительной власти является достаточным условием для выполнения требований технического

регламента. Применение на добровольной основе строительных правил, сводов правил и (или) национальных стандартов Российской Федерации и документов, добровольное применение которых в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе обеспечивает соблюдение технических регламентов Евразийского экономического союза в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, является одним из проверенных на практике способов выполнения обязательных требований технического регламента и принятых на его основе строительных норм.

Статьей 3 законопроекта также вносятся изменения в Федеральный закон № 123-ФЗ, согласно которым к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности, подлежащим обязательному применению в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с Законом № 384-ФЗ относятся нормативные правовые акты, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, и содержащие количественные и качественные показатели свойств зданий, сооружений и (или) их характеристик, которые учитываются при разработке строительных норм и обеспечивают при их применении выполнение требований безопасности зданий и сооружений. При этом указанные нормативные правовые акты Российской Федерации по пожарной безопасности, нормативные правовые документы по пожарной безопасности не должны определять количественные и качественные показатели свойств прочности и устойчивости строительных конструкций, оснований здания и сооружения, их характеристик и технические требования к ним, которые устанавливаются в соответствии с Законом № 384-ФЗ.

Также законопроектом признаются утратившими силу отдельные положения Федерального закона № 123-ФЗ.

Предусматриваемое законопроектом разграничение требований к содержанию обязательных нормативных документов и документов добровольного применения в соответствии с выполняемыми ими задачами позволяет реализовать возможности так называемого «гибкого» нормирования, когда исполнителям предоставляется возможность выбора из числа возможных проектных решений при достаточно жестком обязательном нормировании результатов работ в соответствии с требованиями потребителя.

Наличие обязательных нормативных документов в строительной сфере не является чем-то новым для Российской Федерации. Напротив – это характерная особенность технического регулирования строительства для Российской Федерации, государств-членов Евразийского экономического союза, Содружества независимых государств и для большинства других государств. В разных странах эти документы имеют разную форму (строительные нормы, правила, коды и т.д.), но все они направлены на решение одних и тех же проблем безопасности в строительстве. Добровольные документы различных видов – стандарты, своды правил и другие, применяются в рамках требований обязательных национальных строительных норм. Это предусмотрено и в настоящем законопроекте.

Не менее важно и то, что строительное нормирование, как межотраслевая деятельность, осуществляемая с участием многих заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Федерации, предприятий, организаций и объединений, сможет развиваться при координирующей роли единого органа власти, ответственного за разработку и реализацию государственной политики в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

Предложения законопроекта по установлению и применению обязательных и добровольных требований в сфере строительства аналогичны положениям проекта технического регламента Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» по вопросам безопасности зданий и сооружений, представленного в установленном порядке в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК). Представлены также предложения по проекту изменений в Договор о ЕАЭС, предусматривающих применение в государствах-членах ЕАЭС строительных норм ЕАЭС и строительных правил ЕАЭС.

Статьей 5 законопроекта предусмотрено его вступление в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования. Указанный срок необходим для подготовки подзаконных актов, предусмотренных законопроектом.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счёт средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует принятия:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка разработки, утверждения, применения, изменения и отмены строительных норм и строительных правил, их официального издания и распространения».

Обоснование необходимости подготовки: часть 9 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) в редакции законопроекта.

Срок подготовки: трехмесячный срок после представления законопроекта в Государственную думу Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Краткое описание акта: правила разработки, утверждения, применения, изменения и отмены обязательных строительных норм и строительных правил добровольного применения, а также их официального издания и распространения. Особенности публичного обсуждения, согласования строительных норм и строительных правил с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и оценки регулирующего воздействия строительных норм.

2. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении порядка формирования и ведения Федерального реестра нормативных документов в строительстве».

Обоснование необходимости подготовки: часть 6 статьи 57⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта.

Срок подготовки: трехмесячный срок после внесения законопроекта в Государственную думу Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Краткое описание акта: цели и задачи реестра, его структура и состав документов, содержание включаемых в реестр сведений о документах, порядок представления проектов документов и состав представляемых материалов, правила рассмотрения проектов документов и разногласий по ним, а также принятия решений о согласовании и о включении сведений о документах в реестр, порядок реализации принятых решений.

3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию в области градостроительной деятельности».

Обоснование необходимости подготовки: часть 13 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ в редакции законопроекта.

Срок подготовки: трехмесячный срок после представления законопроекта в Государственную думу Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Краткое описание акта: задачи экспертных комиссий, принципы формирования и правила определения их состава, организация работы экспертных комиссий, правомочность и правила принятия решений, требования к результатам работы, материальное и финансовое обеспечение.

4. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении строительных правил «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения».

Обоснование необходимости подготовки: части 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и 14 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ в редакции законопроекта.

Срок подготовки: в двухмесячный срок после принятия постановлений Правительства Российской Федерации, указанных в настоящем перечне.

Ответственный исполнитель: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Краткое описание акта: структура системы нормативных документов в строительстве, состав и содержание строительных норм и строительных правил, правила их изложения и оформления, организация разработки, согласования, экспертизы, утверждения, издания, распространения, изменения и отмены строительных норм и строительных правил.

5. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об организации работы по формированию и ведению Федерального реестра нормативных документов в строительстве».

Обоснование необходимости подготовки: статья 57⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта.

Срок подготовки: в двухмесячный срок после принятия постановления Правительства Российской Федерации, указанного в пункте 2 настоящем Перечня.

Ответственный исполнитель: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Краткое описание акта: задачи, права, обязанности и конкретные функции подразделений Министерства и оператора реестра по его формированию и ведению.

6. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении состава экспертных комиссий по техническому регулированию в области градостроительной деятельности».

Обоснование необходимости подготовки: часть 13 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ в редакции законопроекта.

Срок подготовки: по мере необходимости.

Ответственный исполнитель: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Краткое описание акта: Персональный состав экспертных комиссий по техническому регулированию в области градостроительной деятельности.



Список рассылки.

№	Организация	Адрес
1.	Министерство экономического развития Российской Федерации	
2.	Министерство энергетики Российской Федерации	
3.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	
4.	Министерство транспорта Российской Федерации	
5.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	
6.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	
7.	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	
8.	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	
9.	Министерство юстиции Российской Федерации	